

ADMINISTRACION CENTRAL: 4° TRIMESTRE 2.015

ARTICULO 29 INC. B

RESUMEN DE PRINCIPALES MEDIDAS DE POLITICA FISCAL

POLITICA SALARIAL

- Durante el Cuarto Trimestre del Ejercicio 2015, mediante Decreto N° 2701 se dispuso el relevamiento integral del personal que presta servicios para la Administración Central y entes Descentralizados y Autárquicos, en todas sus modalidades de prestaciones, a fin de determinar con precisión la cantidad de cargos y contratos vigentes, situación de revista y funciones asignadas.

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

- El monto de los incrementos presupuestarios en **Rentas Generales** como consecuencia de las adecuaciones presupuestarias realizadas por aplicación de la Ley 8706 de Administración Financiera, art. 28, asciende a Pesos Siete Mil Novecientos Veintitres Millones Setecientos Ochenta y Un Mil Ochocientos Cincuenta y Cinco.
- El monto de los incrementos presupuestarios en **Recursos Afectados** como consecuencia de las adecuaciones presupuestarias realizadas por aplicación de la Ley 8706 de Administración Financiera art. 28, asciende a Pesos Dos Mil Quinientos Setenta y Ocho Millones Ochocientos Treinta y Nueve Mil Doscientos Veintiuno.

MEDIDAS FISCALES Y TRIBUTARIAS

Como Organismo recaudador de la Provincia de Mendoza, la misión establecida en la Administración Tributaria Mendoza ha sido y es ejecutar la política tributaria teniendo en cuenta la optimización de la gestión de recaudación, la administración del catastro territorial y el control técnico-financiero de la producción hidrocarburífera a través de un proceso de mejora continua en gestión, con la ejecución de técnicas de Inteligencia Fiscal, generando una mayor percepción del riesgo, induciendo al cumplimiento responsable y voluntario, estableciendo con ello normas y procedimientos de control que se materialicen en un riesgo real para el evasor y así dotar al Estado de los recursos necesarios para la prestación de servicios y el desarrollo Provincial.

Para ello, con el objeto de procurar los recursos financieros necesarios que plantea el presupuesto de la Provincia para la atención de las necesidades básicas que demanda la población en educación, seguridad y salud, se elevó a la Honorable Legislatura el Proyecto de Ley Impositiva para el ejercicio fiscal 2016

En el mencionado proyecto, se reflejaron los lineamientos de la política tributaria que el Poder Ejecutivo propone llevar a cabo en la Provincia durante el año 2016, con el propósito de contribuir a una más equitativa distribución de las cargas fiscales sin incrementar la presión tributaria a los sectores de menores recursos y los sectores productivos de la economía regional, como así también, de optimizar los efectos económicos del sistema, y adecuar la normativa tributaria, en algunos aspectos inherentes, a las disposiciones del CC y C.

Resulta imperioso destacar que para la elaboración del proyecto de Ley, la Administración Tributaria Provincial debió poner especial énfasis en la evolución de la economía en general del país y en el escenario que se proyecta derivado de las acciones del Gobierno Nacional.

Como primer concepto general y en relación al Impuesto Inmobiliario y al Impuesto a los Automotores, se estimó conveniente mantener reducción del veinte por ciento (20%) para los contribuyentes cumplidores.

Conforme las atribuciones legalmente conferidas, se continúa facultando a la Administración Tributaria Mendoza para fijar la cantidad de cuotas en que podrán abonarse los tributos patrimoniales establecidos en esta misma Ley, para el caso de contribuyentes que no opten por abonar al contado. Tal situación tiene como objetivo posibilitar a los contribuyentes el cumplimiento de sus obligaciones fiscales así como una clara agilización en los medios de recaudación tributaria.

Las medidas que se incluyeron en el proyecto pueden reseñarse para cada tributo en particular del siguiente modo:

A. IMPUESTO INMOBILIARIO:

Se mantuvo la estructura general del impuesto. En el proyecto de ley se estableció la metodología, valores y parámetros aplicables para la determinación del Avalúo Fiscal del ejercicio 2016, correspondiente a los bienes inmuebles ubicados en la Provincia. El Avalúo Fiscal constituirá la base imponible de:

a) Impuesto Inmobiliario -año 2016- correspondiente a los bienes inmuebles objeto del gravamen, b) Impuesto de Sellos, cuando se

celebren actos, operaciones y/o contratos referidos a bienes inmuebles, en el transcurso del período fiscal señalado.

La metodología aplicable para la determinación del avalúo fiscal no ha sufrido modificaciones respecto a la vigente, al igual que los valores unitarios de los guarismos que intervienen en la operación, salvo la incorporación del factor correctivo del 25%. Mientras que se formula la adecuación de los valores unitarios de la tierra libre de mejoras, de aproximadamente el 5% de las propiedades urbanas, cuyos valores se encuentran totalmente desactualizados respecto de las ubicadas en sus entornos.

Así, también se prevé la adecuación del avalúo de aquellas parcelas que con relación al banco catastral plantea un demérito en su significatividad. A las parcelas de secano con cultivo se les imprime tratamiento similar que a las rurales con cultivo.

La Administración Tributaria Mendoza para determinar el avalúo de una o varias parcelas tendrá atribuciones para disponer la presentación de una autodeclaración o celebrar, a tal fin, convenios con universidades, centro de estudios o colegios profesionales, según lo estime oportuno y conveniente en atención a la complejidad y/o envergadura de la parcela que se trate.

En virtud que el Código Civil y Comercial prevé nuevos derechos reales, es preciso facultar a la Administración Tributaria Mendoza que dicte la normativa necesaria para el ejercicio de las atribuciones referidas a poder de policía inmobiliario, catastral y cartográfico de la Provincia previsto en la Ley 8521, art. 4º b).

Cabe destacar que este Proyecto de Ley, en razón a la especificidad y complejidad de la materia que regla, se ha configurado atendiendo a la aplicación de una técnica legislativa clara, sencilla y precisa a fin de facilitar al administrado su correcta interpretación.

B. IMPUESTO SOBRE LOS INGRESOS BRUTOS:

En el diseño de la política tributaria que el Poder Ejecutivo propone aplicar para el año 2016, y asumiendo el sacrificio fiscal resultante, se propone mantener el nivel de imposición establecido para el ejercicio 2015.

En tal sentido, cabe destacar que no se han modificado las alícuotas que se aplicaron en el 2015 para las actividades alcanzadas por el impuesto, independientemente del nivel de ingresos de los contribuyentes y/o responsables.

Se propone además contemplar la situación de las actividades primarias del sector económico provincial influenciado por las recientes medidas económicas del Gobierno Nacional, difiriéndose el plazo de cumplimiento de los requisitos para mantenimiento de la Tasa Cero o reducida.

C. IMPUESTO DE SELLOS:

La propuesta que se formula respecto a este gravamen, se realiza atendiendo a su importancia en el financiamiento del presupuesto provincial, con el objetivo de reducir la franja de elusión que generan las características propias del gravamen, adecuando los importes para los casos en que ello se establece como requisito para su vigencia.

D. IMPUESTO A LA PROPIEDAD AUTOMOTOR:

En relación al Impuesto a los Automotores, el mismo no experimenta modificaciones en cuanto a la forma de cálculo y otorgamiento de beneficios para los contribuyentes. Asimismo, se simplifica la técnica legislativa respecto a la definición de los Grupos y Anexos de Automotores. Con relación a legislación de fondo se pretende imprimir claridad y mayor precisión respecto a su objeto, base imponible, sujeto pasivo y pago.

E. OTROS TRIBUTOS:

Respecto del Impuesto sobre la Venta de Billetes de Lotería, Impuesto a las Rifas, Impuesto al Juego de Quiniela, Lotería Combinada y Similares, Impuesto a los Concursos, Certámenes, Sorteos y Otros Eventos se han introducido modificaciones en relación a los niveles vigentes para acceder a la exenciones previstas por el citado gravamen.

F. TASAS RETRIBUTIVAS DE SERVICIOS:

Atento a las sugerencias realizadas por cada uno de los organismos a cargo de la prestación de los servicios y cobro de las referidas tasas, se ha considerado oportuno, incrementarlas en función de los aumentos en el costo de prestación el cual alcanza un máximo del 25%, con excepción de algunas relacionadas con trámites ante el Registro Público de Comercio que se ha considerado prudente mantener en su valores de 2015.

G. OTRAS CONSIDERACIONES:

En el proyecto de Ley también se previó:

1. Adecuar todos los valores que establece el Código Fiscal,
2. Adecuar el procedimiento de apremio a las nuevas tecnologías que viene implementando el Poder Judicial con el expediente electrónico,
3. Morigerar la carga tributaria para las actividades de las empresa de "Impacto social o ambiental", mediante el otorgamiento de la exención del Impuesto sobre los Ingresos Brutos conforme lo establece el artículo 185, inc. x) del Código Fiscal.
4. Reestructurar el régimen de multa y clausura, mediante las modificaciones a los arts. 313 a 317 del Código Fiscal, atendiendo al principio de insignificancia o bagatela o proporcionalidad de la pena por cuanto debe guardar una adecuada relación la lesión del bien jurídico protegido con la infracción cometida. Es decir que la pena que se imponga debe ser proporcionada con la magnitud del ilícito cometido. A tal fin, se crea las figuras de la advertencia y de la reincidencia, y consecuentemente del registro de sanciones. Reglando a su vez un procedimiento recursivo abreviado, que aproxime el hecho de la infracción con la oportunidad en que se efectivice la sanción.
5. En general, aclarar el alcance de normas referidas al procedimiento administrativo, propendiendo imprimir seguridad y certeza a la relación jurídica Estado/contribuyente, y receptando pronunciamientos jurisprudenciales.

En líneas generales el proyecto se configuró atendiendo a la aplicación de una técnica legislativa

A nivel nacional:

Se busca seguir los lineamientos Federales de Recaudación, como son: autogestión de contribuyente, pago electrónico, pago voluntario, aplicación de nuevas tecnologías, lucha contra la evasión, cobranza compulsiva, incorporación de nuevos contribuyentes mediante fiscalización presencial, etc.

A nivel municipal:

Se está desarrollando el proyecto CIPCoT (Canal Integrador Provincial de Comunicación Tributaria) que permite el intercambio recíproco de información fiscal con los Municipios, permitiendo así, actualizar y homogeneizar la base de datos de nuestra repartición, y por consiguiente mejorar la recaudación. Este proyecto es financiado por el BID y la Universidad Nacional de Cuyo (UNC) y Tecnológica Nacional (UTN) tienen a cargo el desarrollo del mismo.